

Avv. Luca Saltalamacchia - Avv. Maurizio Vecchio

Dott.ssa Virginia Cuffaro

Dott.ssa Lorenza Della Pepa

DOCUMENTO BASE TEAM LEGALE



PERCHE' UNA REAZIONE SUL PIANO GIUDIZIARIO ALL'ATTO POLITICO DEL GOVERNO DI AUTORIZZAZIONE ALLA REALIZZAZIONE DELLA COMMESSA DI VENDITA DI ARMI ALL'EGITTO?

QUALE AZIONE GIUDIZIARIA: civile, penale, amministrativa

CONTATTI TEAM LEGALE

AVV. LUCA SALTALAMACCHIA

Corso Umberto I, 7 - NAPOLI

Cellulare: 342.8064387

Email: studiolegalesaltalamacchia@gmail.com

AVV. MAURIZIO VECCHIO

Via Sant'Anselmo 8 - TORINO

Cellulare: 327.8676442

Email: mauriziovecchio@studiolegalevm.it

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

PREMESSA

Alcuni cittadini, impegnati in movimenti e associazioni, ambientaliste, per i diritti civili e pacifiste, alla notizia di nuove forniture di sistemi militari dall'Italia all'Egitto, hanno costituito il "Comitato Art.11", con riferimento all'art. 11 della Costituzione

L'Italia ripudia la guerra
come strumento di offesa
alla libertà degli altri popoli
e come mezzo di risoluzione
delle controversie internazionali;
cercando, in condizioni di parità con gli altri Stati,
alle limitazioni di sovranità necessarie
ad un ordinamento che assicuri
la pace e la giustizia fra le Nazioni;
promuove e favorisce
le organizzazioni internazionali rivolte a tale scopo.

, ritenendo inammissibile e oltraggioso, non solo nei confronti della memoria di Giulio Regeni, ma anche di tutti gli oppositori al regime repressivo instaurato dal generale Al Sisi, che l'Italia possa assumere il ruolo di fornitore di armi con Paesi coinvolti in guerre e che perpetrano comprovate violazioni dei diritti umani.

etica

Il Comitato ha predisposto un Appello che verrà divulgato pubblicamente una volta raccolte tutte le adesioni. Ad oggi hanno aderito all'Appello: Livio Pepino, Don Ciotti, Luca Mercalli, Ugo Mattei, Moni Ovadia, Guido Viale, Gianluca Felicetti, Piero Gilardi, Laura Cima Vicenzo Martino, Olivero Fredo, Alex Zanotelli, Leonard Mazzone. Come indicato nell'Appello l'obiettivo è quello di invitare il maggiore numero possibile di soggetti a




formulare istanza attraverso il FOIA ((Freedom of Information Act <https://www.foia.gov.it/foia/>) per richiedere al Governo **COPIA** dei provvedimenti autorizzativi alla vendita di armi in Egitto.



Il FOIA è lo strumento che garantisce a qualsiasi cittadino il diritto di



accesso ad ogni atto della pubblica amministrazione e dello Stato  senza necessità di specificare i motivi.

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

§§§§§§§

Contestualmente - e su richiesta del Comitato Art. 11 - si è costituito un TEAM LEGALE



impegnato nel valutare giuridicamente



eventuali azioni contro

il provvedimento autorizzativo già emesso (2019) e di quello successivo (2020) ancora in fase di emissione.



Il TEAM LEGALE ha iniziato

la sua analisi da una domanda



Le Autorizzazioni alla vendita di armi in Egitto che il Governo ha già formalizzato lo scorso anno (24 elicotteri AW149 e di 8 elicotteri AW189) e che è in procinto di autorizzare per nuove forniture (quattro fregate multiruolo prodotte da Fincantieri-Leonardo, venti pattugliatori che potrebbero essere costruiti nei cantieri egiziani, 24 caccia multiruolo Eurofighter e altrettanti aerei addestratori M346) SONO ATTI POLITICI

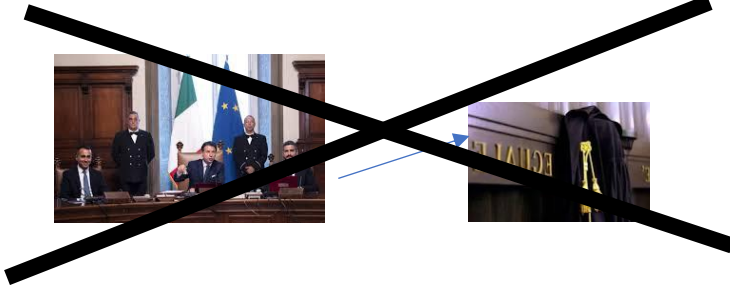


E' POSSIBILE IMPUGNARE UN ATTO POLITICO DAVANTI AD UN GIUDICE?



**TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa**

IN LINEA TEORICA LA RISPOSTA E' NEGATIVA



QUESTA RISPOSTA NEGATIVA E' CONSEGUENZA DEL PRINCIPIO DI SEPARAZIONE DEI POTERI

POTERE ESECUTIVO - POTERE LEGISLATIVO - POTERE GIUDIZIARIO

- **Il potere legislativo**, ossia il potere di fare le leggi, è in capo al Parlamento,



- **Il potere esecutivo**, ossia il potere di rendere esecutive le norme, è attribuita agli organi che compongono il governo e, alle dipendenze di questo, la pubblica amministrazione;

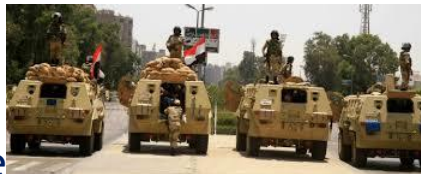


TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

- **Il potere giudiziario** è attribuito ai giudici.



Ciascun potere è autonomo e le competenze di ciascun potere non



possono essere invase da un altro potere

**OGNI POTERE DEVE STARE AL SUO POSTO ED
OCCUPARSI DELLE PROPRIE COMPETENZE**

IN UN SISTEMA DEMOCRATICO COME QUELLO ITALIANO TRA I TRE POTERI ESISTE UN
RAPPORTO DI **BILANCIAMENTO E CONTROLLO RECIPROCO**

**TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa**



IL POTERE LEGISLATIVO

CONTROLLA



IL POTERE ESECUTIVO

BILANCIAMENTO E CONTROLLO SONO NECESSARI PER EVITARE ATTI ARBITRARI O CONTRARI

ALLA COSTITUZIONE DA PARTE DI UNO DEI TRE POTERI



TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

ESEMPIO DI BILANCIAMENTO E CONTROLLO

IL POTERE ESECUTIVO



PUO' ESSERE SFIDUCIATO



DAL PARLAMENTO



IL POTERE GIUDIZIARIO PUO' ESSERE CONTROLLATO NEI LIMITI STABILITI DALLA LEGGE DAL



POTERE ESECUTIVO (MINISTERO DELLA GIUSTIZIA)

CON PROVVEDIMENTI DI



ISPEZIONE NEI TRIBUNALI

CHIARITI QUESTI CONCETTI RISULTA EVIDENTE COME IL POTERE GIUDIZIARIO NON POSSA OCCUPARSI DI UN ATTO POLITICO CHE E' LIBERO NEL FINE.

L'ATTO POLITICO E' PROPRIO UN ATTO CHE E' DI ESCLUSIVA COMPETENZA DEL POTERE ESECUTIVO



TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

L'ATTO POLITICO E' IL RISULTATO DI UNA SCELTA POLITICA DEL POTERE ESECUTIVO E NON E' POSSIBILE PER IL POTERE GIUDIZIARIO DECIDERE SE QUELLA SCELTA E' OPPORTUNA O NON OPPORTUNA.

SE IL POTERE GIUDIZIARIO FACESSE UNA COSA SIMILE INVADEREBBE LE COMPETENZE DEL

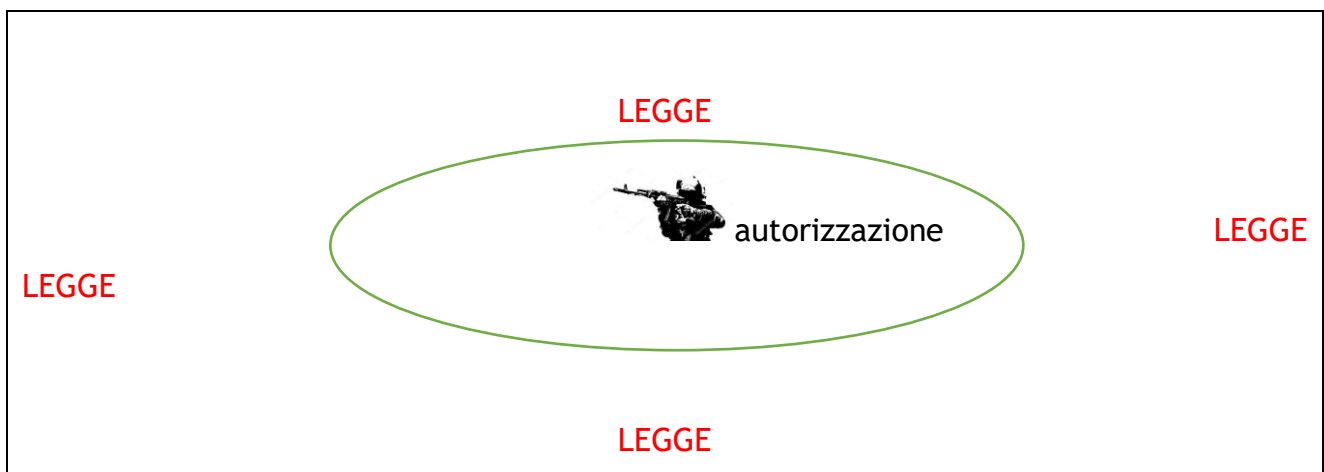
POTERE ESECUTIVO



MA L'ATTO POLITICO DEL QUALE DISCUTIAMO

Le Autorizzazioni alla vendita di armi in Egitto che il Governo ha già formalizzato lo scorso anno (24 elicotteri AW149 e di 8 elicotteri AW189) e che è in procinto di autorizzare per nuove forniture (quattro fregate multiruolo prodotte da Fincantieri-Leonardo, venti pattugliatori che potrebbero essere costruiti nei cantieri egiziani, 24 caccia multiruolo Eurofighter e altrettanti aerei addestratori M346)

E' UN ATTO POLITICO PARTICOLARE PERCHE' L'AUTORIZZAZIONE ALLA REALIZZAZIONE DELLA COMMESSA MILITARE E' VINCOLATA DALLA LEGGE.

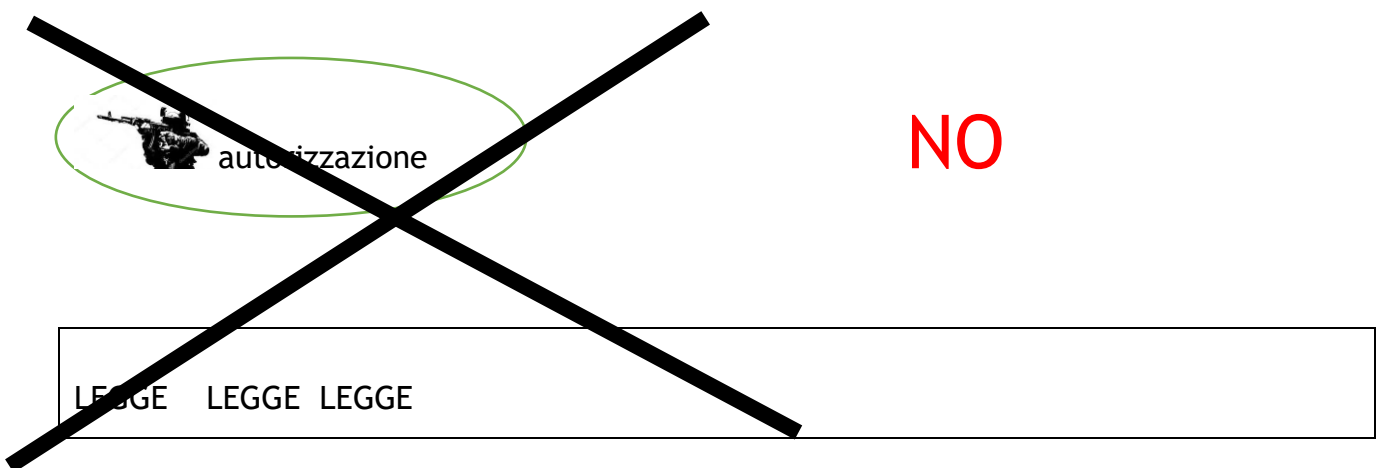
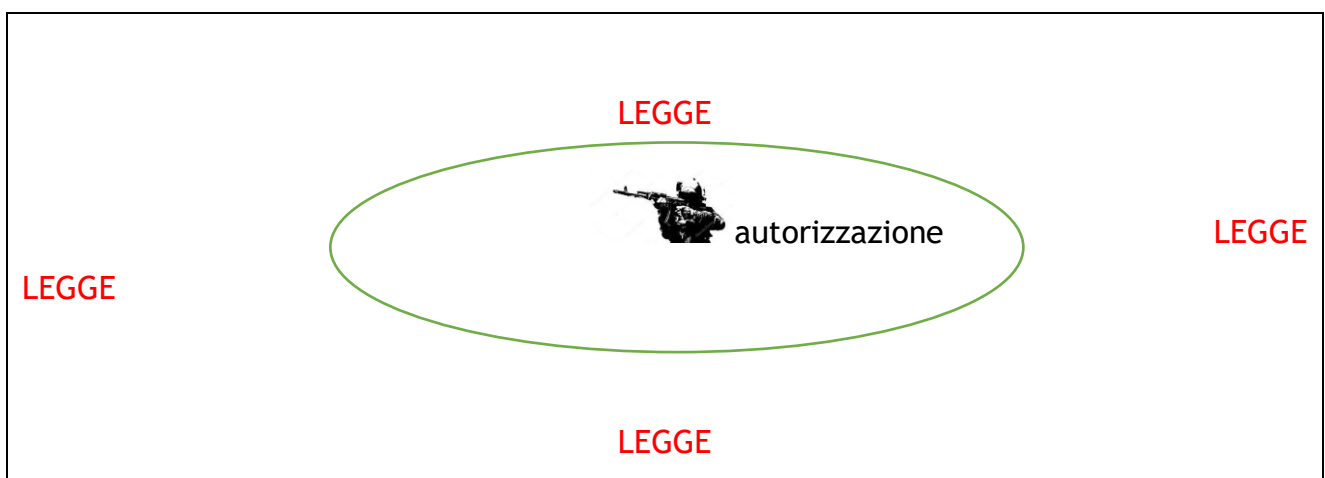


TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

CIOE' DA UN ATTO DEL POTERE LEGISLATIVO.

IN QUESTO CASO L'ATTO POLITICO E' PUR SEMPRE UN ATTO DEL POTERE ESECUTIVO MA NON PUO' SCONFINARE DALLE BARRIERE POSTE DALLA LEGGE, CIOE' DAL POTERE LEGISLATIVO

OK



**TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa**

QUESTE LEGGI (in particolare la L. n 185 del 1990) NON CONSENTONO L'AUTORIZZAZIONE ALLA VENDITA DI ARMI

a) verso i Paesi in stato di conflitto armato, in contrasto con i principi dell'articolo 51 della Carta delle Nazioni Unite, fatto salvo il rispetto degli obblighi internazionali dell'Italia o le diverse deliberazioni del Consiglio dei ministri, da adottare previo parere delle Camere;

b) verso Paesi la cui politica contrasti con i principi dell'articolo 11 della Costituzione;

d) verso i Paesi i cui governi sono responsabili di gravi violazioni delle convenzioni internazionali in materia di diritti umani, accertate dai competenti organi delle Nazioni Unite, dell'UE o del Consiglio d'Europa

ANCHE LA LEGGE N 118 DEL 2013 CON LA QUALE IL PARLAMENTO ITALIANO HA RATIFICATO UN TRATTATO SUL COMMERCIO DELLE ARMI ADOTTATO A NEW YORK DALL'ASSEMBLEA GENERALI DELLE NAZIONI UNITE VIETA LA AUTORIZZAZIONE ALLA VENDITA QUALORA GLI ARMAMENTI

(b) Possano essere utilizzati per:

(i) Commettere o facilitare una grave violazione del diritto internazionale umanitario;

(ii) Commettere o facilitare una grave violazione del diritto internazionale umanitario;

(iii) Commettere o facilitare un atto che costituisca un illecito ai sensi delle convenzioni internazionali o dei protocolli relativi al terrorismo di cui lo Stato è parte; oppure

(iv) Commettere o facilitare un atto che costituisca un illecito ai sensi delle convenzioni internazionali o dei protocolli relativi alla criminalità organizzata transnazionale di cui lo Stato è parte.

Sempre in conformità al predetto art. 7 lo Stato Parte esportatore dovrà prendere in considerazione il rischio che le armi convenzionali oggetto di vendita possano essere utilizzate per commettere o facilitare gravi atti di violenza di genere o atti di violenza contro donne e bambini.

QUESTE LEGGI SONO APPUNTO IL CONFINE OLTRE IL QUALE IL POTERE ESECUTIVO NON PUO' ANDARE QUALORA INTENDA VENDERE ARMI AD ALTRI PAESI

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

 autorizzazione

NO

LEGGI LEGGE LEGGE

MA NON SONO LEGGI QUALUNQUE.

SONO LEGGI STRETTAMENTE CONNESSE AD ALCUNI PRECISI PRINCIPI COSTITUZIONALE

L' ART. 11

L'ITALIA RIPUDIA LA
GUERRA COME STRU
MENTO DI OFFESA ALLA
LIBERTÀ DEGLI ALTRI
POPOLI E COME MEZ
ZO DI RISOLUZIONE DEL
LE CONTROVERSIE
INTERNAZIONALI

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

L'ART. 10

L'ordinamento giuridico italiano si conforma alle norme del diritto internazionale generalmente riconosciute.



NESSUN DUBBIO GIURIDICO

PUO' ESSERE AVANZATO SUL FATTO CHE IN BASE A QUESTE LEGGI ED ALLA COSTITUZIONE




L'EGITTO NON PUO' E NON DEVE ESSERE DESTINATARIO DI ALCUNA COMMESSA



AVENTE AD OGGETTI ARMAMENTI DI QUALSIASI GENERE.



1) perché diretta verso un Paese il cui governo è responsabile di gravi violazioni delle convenzioni internazionali in materia di diritti umani, accertate


dall'Unione Europea. Il Parlamento Europeo  ha condannato l'Egitto per violazione dei diritti umani con plurime risoluzioni: 17 luglio 2014 sulla libertà di espressione e di riunione; 15 gennaio 2015 sulla situazione di rispetto dei

diritti umani; 10 marzo 2016 sul caso di Giulio Regeni ; 8 febbraio 2018

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

sulle esecuzioni di pene capitali; 13 dicembre 2018 sulla situazione dei difensori dei diritti umani ed in data 24 ottobre 2019 per le continue violazioni dei diritti umani (https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0043_IT.html)



2) perché diretta verso un Paese  la cui politica contrasta con i principi dell'articolo 11 della Costituzione. In data 14 luglio 2020 il Parlamento di Tobruk (Libia) ha concesso il permesso alle forze armate egiziane d'intervenire nel conflitto: *di fronte ad una minaccia imminente «per la sicurezza sia libica sia egiziana»*. Inoltre l'Egitto dal 26 marzo 2015 è intervenuto nel conflitto armato arabo-yemenita

Occorre inoltre considerare gli ulteriori interventi dell'Unione Europea conseguenti ai fatti di Rab'a del 2013, nel quale le forze di sicurezza egiziane hanno ucciso almeno 1150



dimostranti. In tale occasione i ministri degli esteri dell'Unione europea si sono impegnati a “sospendere le licenze di esportazione verso l'Egitto di attrezzature che potrebbero essere usate a fini di repressione interna” ed a “rivedere la loro assistenza nel settore della sicurezza con l'Egitto”. Alcune organizzazioni per i diritti umani hanno poi documentato l'uso di equipaggiamento militare o di sicurezza fornito da Paesi europei per commettere abusi nei confronti di manifestanti, compreso durante la violenta repressione delle proteste di massa del settembre 2019, nonché nel corso di operazioni militari nel Sinai del Nord, durante le quali l'esercito egiziano ha commesso crimini di guerra.

Tali fatti sono obiettivamente di ostacolo all'esportazione di armi ai sensi dell'art. 7 della L. L. 4 ottobre 2013, n. 118 di Ratifica ed esecuzione del Trattato sul commercio delle armi, adottato a New York dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 2 aprile 2013,

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa



laddove viene previsto il divieto vendita di armi che possano essere utilizzate per commettere o facilitare gravi atti di violenza di genere o atti di violenza



contro donne e bambini. f

PENSARE DI PORTARE QUESTO ATTO POLITICO DAVANTI AD UN GIUDICE SIGNIFICA CHIEDERE AL GIUDICE DI ACCERTARE E VERIFICARE CHE IL POTERE ESECUTIVO HA SCONFINATO DAI SUOI LIMITI ED HA VIOLATO LA LEGGE E LA COSTITUZIONE

SU QUESTO PUNTO DEVE ANCHE ESSERE CHIARITO CHE L'AUTORIZZAZIONE ALLA REALIZZAZIONE DELLA COMMESSA MILITARE **NON E' UN VERO E PROPRIO ATTO POLITICO**

L'ATTO POLITICO E' L'ACCORDO SIGLATO CON L'EGITTO

L'AUTORIZZAZIONE CHE VIENE CONCESSA ALLE IMPRESE CHE HANNO REALIZZATO O CHE REALIZZERANNO LE ARMI E' INVECE UN ATTO DI "ALTA AMMINISTRAZIONE"

ATTO DEL GOVERNO **atto di alta amministrazione**

ATTO DELLA REGIONE

ATTO DEL PREFETTO

ATTO DEL COMUNE

**TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa**



LE SENTENZE DELLA CORTE COSTITUZIONALE E DEL CONSIGLIO DI STATO HANNO CHIARITO CHE

quando il legislatore predetermina canoni di legalità, ad essi la politica deve attenersi, in ossequio ai fondamentali principi dello Stato di diritto”
Sentenza della Corte Costituzionale 5 aprile 2012, n. 81.

QUESTE SONO LE BASI DEL RAGIONAMENTO GIURIDICO SUL QUALE IL TEAM LEGALE HA SVILUPPATO GLI ULTERIORI STUDI PER DEFINIRE LE AZIONI GIUDIZIARIE

MA PER PROMUOVERE UNA AZIONE GIUDIZIARIA NON E' SUFFICIENTE INDIVIDUARE UNA VIOLAZIONE DI LEGGE.

PER LE AZIONI CIVILI (i Tribunali ordinari) ED AMMINISTRATIVE (il Tar ed il Consiglio di

Stato) E' NECESSARIO INDIVIDUARE QUELLE PERSONE O QUEGLI ENTI



 DANNEGGIATI DALLA AUTORIZZAZIONE ALLA REALIZZAZIONE DI ARMI IN FAVORE DELL'EGITTO

QUINDI: CHI SONO I DANNEGGIATI?

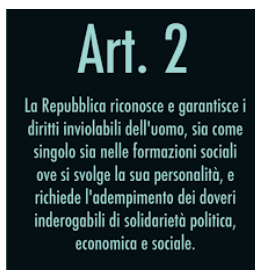
TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

IL TEAM LEGALE RITIENE CHE I DANNEGGIATI SIANO TUTTE QUELLE PERSONE E QUELLE ASSOCIAZIONI OD ORGANIZZAZIONI CHE SI OPPONGONO ALLA VENDITA DI ARMI ALL'EGITTO



QUESTA CONCLUSIONE DERIVA DA UN SEMPLICE RAGIONAMENTO

L'ART. 2 DELLA COSTITUZIONE



TUTELA LA DIGNITA' DELLA PERSONA E LA PIENA ESPRESSIONE DELLA PROPRIA PERSONALITA'

TRA QUESTI DIRITTI DELLA PERSONALITA' VI E' LA LIBERTA' POLITICA E SOPRATTUTTO QUELLA DI POTER OPporre, DEMOCRATICAMENTE, AGLI ATTI DEL POTERE POLITICO

QUESTO ULTIMO PRINCIPIO E' SANCITO DALL'ART. 49 DELLA COSTITUZIONE



TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

ALL'EVIDENZA OPPORSI POLITICAMENTE AD UN ATTO ASSUNTO DAL POTERE ESECUTIVO IN



MANIERA ARBITRARIA PERCHE' IN VIOLAZIONE DI LEGGE HA UN PRECISO EFFETTO:

VANIFICA QUEL DIRITTO DI OPPORSI



IL "GIOCO POLITICO" DEVE SVOLGERSI SECONDO LE REGOLE DEMOCRATICHE

- 1) il Governo deve rispettare le regole democratiche (e quindi non violare la legge)
- 2) Chi si oppone deve rispettare le regole democratiche

In questo caso il Potere Esecutivo (cioè il Governo) non ha rispettato le regole democratiche

Come se in una partita di calcio una delle due squadre si prende la libertà di giocare con le mani.



TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

Con la differenza che la questione dell'autorizzazione alla realizzazione di armi



in favore dell'Egitto



non è una partita di calcio

SULLA BASE DI QUANTO OSSERVATO IL TEAM LEGALE HA QUINDI ELABORATO TRE DIVERSE AZIONI GIUDIZIARIE

UNA AZIONE CIVILE IN VIA DI URGENZA



CON LA RICHIESTA DI



SOSPENSIONE E BLOCCO

DELLA REALIZZAZIONE DELLE ARMI DA PARTE

DELLE IMPRESE COSTRUTTRICI (FINCANTIERI E LEONARDO) PERCHE' IL PROVVEDIMENTO DI AUTORIZZAZIONE E' ILLEGITTIMO E CONTRO LA LEGGE E LA COSTITUZIONE

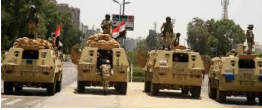
UNA AZIONE AMMINISTRATIVA CON LA RICHIESTA DI ANNULLAMENTO

DELLA AUTORIZZAZIONE PERCHE' IN VIOLAZIONE DI LEGGE E DI COSTITUZIONE

CANCELLED

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa

UNA AZIONE PENALE PERCHE' IL POTERE ESECUTIVO HA USURPATO ED INVASO



LE PREROGATIVE SPETTANTI AL POTERE LEGISLATIVO. AZIONE SULLA
QUALE DOVRA' ESPRIMERSI LA PROCURA DELLA REPUBBLICA COMPETENTE

IL TEAM LEGALE

Avv. Luca Saltalamacchia - Avv. Maurizio Vecchio

Dott.ssa Virginia Cuffaro

Dott.ssa Lorenza Della Pepa

TEAM LEGALE: AVV. LUCA SALTALAMACCHIA AVV. MAURIZIO VECCHIO
Dott.ssa Virginia Cuffaro
Dott.ssa Lorenza Della Pepa